

СЕТЕВОЕ ОБЩЕСТВО В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

**Ницевич Виктор Францевич, д-р полит. наук, профессор,
Директор ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ» - Орловский филиал**

NETWORK SOCIETY IN THE STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

**Nitsevich Viktor Francevich, Dr. polit., Professor,
"Orjol Regional Academy of State Service"**

Resume: Unified information and telecommunications infrastructure for the state authorities and local government promotes the economic and democratic values.

Единая информационная и телекоммуникационная инфраструктура для органов государственной власти и органов местного самоуправления способствует развитию экономических и демократических ценностей.

Новая экономика, развитие которой вызвано процессами глобализации, информационно-сетевой инфраструктурой интернет и мобильной связи, интеллектуализацией (повсеместным внедрением знаний и инноваций), реальным режимом взаимодействий в глобальных производственных сетях требует сильных государственных институтов, объективно повышает роль государства и ставит перед ним пять новых задач [1]:

1) управление адаптацией национальной экономики к глобальным экономическим процессам и защитой экономических интересов за рубежом, управление процессом формирования в глобальном информационном пространстве положительного имиджа страны;

2) управление процессом развития, накопления и использования знаний, в том числе в глобальных интеллектуальных сетях;

3) развитие сетевой инфраструктуры страны и управление процессами в сетевой экономике;

4) управление и прогнозирование потребления ресурсов и влияния на окружающую среду, согласование с интересами будущих поколений и поиск компромиссных решений с другими странами;

5) реструктуризация собственных структур и функций в соответствии с новыми возможностями электронного правительства и рекомендациями новой институциональной теории государства.

Внедрение системы информационных услуг на основе электронного правительства ставится в центр современных реформ административно-политической сферы, так как оно позволяет решить ряд проблем, коренных для сегодняшней практики публичного управления, а также носит институциональный характер. Немаловажным является то, что внедрение новых информационных и

коммуникационных технологий в эту область государственной власти свидетельствует об активной адаптации правительства к новым потребностям в обществе в целом, а это изменяет к лучшему отношения к нему общественности. Западные страны с рыночной экономикой обладают развитой институциональной структурой системы информационных услуг, соответствующей доминирующему способу социально-экономической и административной координации.

Связь электронного правительства с административными реформами выражается в том, что оно, во-первых, служит инструментом реформы, во-вторых, обновляет интерес к административной реформе, в-третьих, высвечивает внутренние несогласованности в публичном управлении, в-четвертых, заставляет правительства следовать обязательствам лучшего управления, в-пятых, повышает легитимацию правительственной активности, в-шестых, говорит о готовности правительства меняться в соответствии с потребностями сегодняшнего дня.

Внедрение электронного правительства позволяет легче осуществлять мониторинг действенности и эффективности правительства в области предоставления услуг; оно упрощает и делает прозрачным финансовый менеджмент, управление персоналом, управление программами, управление изменениями. Одним из наиболее значимых результатов выступает возможность сделать правительство интегрированным на основе объединения услуг и процессов. Появился специальный термин для обозначения такого результата — «правительство без швов» ("seamless government"). Такое правительство способно преодолеть границы, связанные с функциональными разделениями в публичном управлении. В основе такого преодоления лежат новые информационные потоки, преодолевающие иерархии и разделения.

В этих условиях возрастает значение сетевого взаимодействия государства, бизнеса, ассоциаций гражданского общества. Как следствие, публичная политика и управление в национальных формах

вынуждены строиться с учетом усиления влияния многообразия культурных, экономических и политических интересов.

В свою очередь, экзогенные институциональные изменения являются по своей природе более радикальными и чаще всего проявляются при импорте институтов. Импорт институтов возможен только тогда, когда вектор развития имеющихся "отечественных" институтов совпадает или, по крайней мере, не противоречит требованиям сознательно внедряемых институтов [2].

Экзогенные институциональные изменения осуществляются и в том случае, когда институты конструируются на основании мыслительных конструкций, идеологий и теоретических построений, которые нигде не существовали на практике. Примером этому может служить конструирование нового общества и новой сетевой экономики на основе развития рынка информационного посредничества.

Не вызывает сомнений, что Российской Федерации необходим такой уровень ИКТ-обеспечения государственного управления, который гарантировал бы активное общение между органами государственного управления и адресатами его услуг на основе обратной связи и полноценной работы.

Список источников:

[1] Ковалев М. М., Аль-Сараирех Шади. Услуги государственных структур в электронной форме // Финансы, учет, аудит. – 2006. – № 7. – С. 3–5.

[2] Давыдов А. Памятка сетевому партизану// Интеллектуальная Россия – Режим доступа -

http://www.intelros.ru/2007/02/18/aleksandr_davydov_pamjatka