

ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ПРАВОТО НА ЕС ВЪРХУ НАЦИОНАЛНОТО МИГРАЦИОННО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПРАКТИКИ

Проф. д. ик. н. Веселин Цанков, БСУ

MIGRATION LAW OF EU AND HIS IMPACT TO NATIONAL LAW AND PRACTICE

Prof. Veselin Tsankov, D.Sc.

Abstract: The object of this article are controversial political and legal aspects of the EU migration law and the subsequent migration pressure on European countries, including the Republic of Bulgaria - consequences and possible political, legal and practical solutions to the complex and ambiguous issues.

Keywords: EU migration law; political, legal and practical solutions.

Предмет на настоящата статия са дискусионни политически и правни аспекти на миграционното право на ЕС и на въздействието му върху националните правни уредби във връзка с миграционния натиск върху европейските държави, в това число и Република България - последици и възможни политически, правни и практически решения на сложните и нееднозначни проблеми.

Увод

Намираме се в епохата на миграцията. Дали Европа се превзема без война? Резултат ли е това на срива на съвременната цивилизация, на упадъка и на невъзможността на християнската религия и на европейските ценности да мотивират истински хората?

Ще поставя акцент върху основни въпроси като: произход на миграцията, основни понятия, настояще, бъдеще; какво се случва днес и случайно ли е то или е естествена обективна закономерност? Къде да търсим причините, какви могат да бъдат глобалните последици не само за Европа, но и за всички? Възможно ли е да се управлява миграцията или поне да се направляват миграционните процеси и явления и доколко това е реалистично? Адекватни ли са правните актове на ЕС и на държавите членки за справяне с предизвикателствата на миграциите в тяхното многообразие.

Автори, като Самюъл Хънтингтън, Урс Алтермат, Роджър Брубейкър, Анна Кръстева, Спас Ташев използват понятия, като „епоха на социалния взрив“; „миграционна планета“, „миграционни цунами; „миграционен натиск“¹. Все повече се налага констатацията, че икономическите, политическите, екологичните и други кризи, водят до нов миграционен ред, който съществено се различава от обичайните миграционни потоци и явления². Понятието миграционен натиск се използва в публикациите, посветени на международните миграции и най-вече в тези, ориентирани към разработването и провеждането на миграционна политика. Увеличаването на броя на потенциалните и реалните емигранти в държавите на произход, по същество води до промяна на политиките и практиките по управление на миграционните процеси в така наречените „транзитни“ и „приемащи държави“³.

¹ Вж. Хънтингтън, С. Сблъсъкът на цивилизациите и преобразуването на световния ред. С., 1996; Алтермат, Урс. Етнонационализъмът в Европа. С., 1998; Брубейкър, Р. Национализъмът в нови рамки. Националната общност и националния въпрос в Нова Европа. С., 2004; Кръстева Анна. От миграция към мобилност: политики и пътища. С. 2014; Ташев, Спас. Миграционният натиск към България – същност и концептуална рамка. С. 2015

² Гелнър, Ърнст. Нации и национализъм. С. 1999

³ Вж. Ташев, Спас. Миграционният натиск към България – същност и концептуална рамка. С. 2015

Според данни на Международната организация по миграция (МОМ) към 2015 г. между 230 и 250 млн. са имигрантите по света, приблизително 2.5% - 3% от населението на света. Приблизително толкова е и вътрешната миграция в Китай – 200–250 млн. По абсолютен брой това е равнозначно на петата по брой население държава в света. Бежанците са приблизително 10% от имигрантите.

Отчетен е пик в подадените молби за убежище в държави – членки на ЕС през 2015 г. – около 1 400 000. През 2016 г. е отчетен отново значителен брой имигранти, част от които бежанци - лица от Сирия, Ирак, Афганистан и от държави, предимно от Африка, Азия. Един от всеки трима кандидати подава молба за убежище във ФРГ според доклад на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), като през м. октомври 2017 е договорено на политическо ниво общият брой на приетите бежанци да не надвишава 200 000 годишно. През 2015 г. 96 000 деца-бежанци са потърсили убежище в държави членки на Европейския съюз. Факт са в известна степен закъснели и неефективни в достатъчна степен политики, правна уредба на ЕС и неадекватна, а понякога и противоречива, практика на институциите на ЕС и на отделните държави членки⁴.

След убийството на католически свещеник във Франция през м. юли 2016 г. папата заявява: „Не трябва да се страхуваме да казваме истината, светът е във война“. Ежегодно в света насилиствено са убивани близо 500 000 души. Броят на убитите във военни конфликти е завишен няколко пъти от 2012 г. до наши дни. През 2015 г. в терористични атаки са били убити 28 328 души. Общо 443 са жертвите на терористични атаки през 2014 и 2015 години в Европа. Икономическата цена на насилието в света през 2015 г. е 14,3 трлн., или 13,4% от световния БВП. Все повече насилие и все повече разходи за него⁵.

Според статистически данни през последните няколко години има увеличение на миграционния натиск както по границите, така и във вътрешността на Република България. Министър-председателят Борисов по време на парламентарен контрол в НС на 17.06.2016 г. обявява че: „само от началото на 2016 г. на границата с Турция са задържани 2573 имигранти. От тях само 566 са преминали през граничните пунктове. Всички останали са влезли незаконно. Във вътрешността на страната са заловени над 7000 незаконно пребиваващи и над 400 каналджии“. Според МВР всеки ден около 200 души биват задържани при опит за незаконно преминаване на границата⁶. Броят на подадените молби за особена закрила за 2015 г. в Държавната агенция за бежанците е 20 391, а за периода 01.01.2016 – 30.06.2016 г. техният брой е 7845⁷, за периода 01.01.2017 – 30.09.2017 – техният брой е 3007, от които 2265 мъже и 742 жени.

Общо за периода 01.01.1993 г. – 30.09.2017 г. 82 308 са потърсили особена закрила в Република България. От тях 13 062 са получили статут на бежанец и 11 155 са получили хуманитарен статут. Това е приблизително 1/3 от подаделите заявления. Този брой е относително висок спрямо средностатистическия брой получили закрила в държавите от ЕС, САЩ, Канада. Обяснява се с все още ранния стадий на изграждане на системата на убежище в Република България.

В същото време чужденците продължават масово самоволно да напускат в нарушение на закона центровете у нас. Данните на МВР сочат, че само за седмица са в неизвестност 381 лица. Те се водят в графата „самоволно напуснали“ и неоткрити впоследствие. От 1 юни до 1 август 2016 г. МВР е изпратило 454 запитвания за връщане в Република Турция на общо 622 имигранти. Приетите обратно са 14.

⁴ Вж. www.unhcr.bg; www.fra.eu

⁵ Вж. Проданов, В., Защо папата каза, че третата световна война е започнала.; интервю във вестник Труд, 01.08.2016

⁶ Вж. www.mvr.bg

⁷ Вж. сайт на Държавната агенция за бежанците – www.sar.bg

I. Мотиви за миграция и разграничение между обичайните миграционни явления и потоци и понятията миграционна криза и миграционен натиск.

Мотивите за миграция са комплексни и често икономическите, социалните, демографски и политическите фактори са взаимно обусловени и преплетени⁸. Те пораждат миграционни нагласи главно в развиващите се държави поради ограничения капацитет на националните икономики и нарастването на населението. Липсата на възможност за прехрана също често принуждава хората да емигрират.

Интерес представлява отговора на въпроса какво е мястото на миграцията сред стратегическите глобални и национални приоритети? Интересни нюанси внасят политическата, етническата, религиозна, социална, културна страна на тези проблеми. Така например особено съществено от научна гледна точка е изказането на американския президент Хари Труман по повод миграцията на евреите към Палестина през 1940 г. Ето какво заявява той: „Никой не можеше да разбере защо една малка държава – Палестина (с население 1 500 000 души към този момент) допуска толкова много имигранти (еврейски заселници), които неусетно променят етнокултурния баланс. И като продължение на тези аналитични съждения по темата миграция, един равин от Израел проповядва: „Истинското духовно изцеление на човек е връщането му в Родината, връщането към корените му”. Защо тогава много хора остават, а други емигрират? Значителен е делът на принудителната миграция съпоставен с доброволната. Това налага сериозен анализ, дебат, изводи и най-важното практически действия за намаляване на принудителната миграция.

Разграничение между обичайните миграционни явления и потоци и понятията миграционна криза и миграционен натиск

За да направим разграничение между обичайната миграция и миграционния натиск трябва най-общо да представим общоприетите понятия за миграцията. Миграция е движение на хора, извън тяхната държава на обичайно пребиваване за повече от една година. Има съществена разлика между понятията нашествие и миграция; между емиграция и имиграция; между миграционни потоци и самостоятелни предвижвания; между постоянна, временна икономическа и политическа; доброволна и принудителна миграция; между търсещи убежище, бежанци, вътрешно разселени лица; лица без гражданство (апатриди); доброволно и принудително връщане в държавите на произход; легална и нелегална миграция; нисковалифицирана и висококвалифицирана трудова миграция и т. н.

Миграционната криза и миграционният натиск

За разлика от всички тези обичайни форми на миграция, които съществуват от години, миграционната криза и миграционният натиск са различни явления по своята същност и форми на проявление. Миграционната криза води до миграционен натиск. При миграционна криза рязко се увеличава броя на имигрантите за кратък период от време обикновено в резултат на комбинация от вътрешни и външни фактори. Това налага спешни политически, финансови, правни и технико-организационни мерки от държави и организации за справяне с форсажните обстоятелства в резултат на приток на голям брой хора на техните граници и територии. Такава ситуация възникна за ЕС през 2015 г. Институциите на ЕС и държавите членки в такава ситуация действат в условията на миграционен натиск.

Очевидно предизвикателствата по справяне с миграционния натиск към Европа са значими. Отговор на въпроса за основните причини и мотив за миграционната криза може да бъде намерен в публикацията на чл. кор. Иван Ангелов „Миграционния пожар

⁸ Manning, P. Migration in World History. Routledge. 2012

трябва да гасят тези, които го запалиха⁹, според който: миграционната криза е много сериозна и ще се усложнява. Тя е на път да се превърне в европейска катастрофа и все повече застрашава и България”. Основните въпроси, на които авторът спира вниманието на читателя са: Причини за нарастващите миграционни процеси; Намесата на САЩ, на държави от Западна Европа и на държави, като Русия, Турция във вътрешните работи на други държави; Защо имигрантите не се насочват към Саудитска Арабия или други съседни държави? Защо световната общност си затваря очите? Възможни деструктивни последствия от масовото преселение в Европа; Как да се ограничи масовото преселение към Европа? Също така научно обосновано и аргументирано представя ситуацията д-р Спас Ташев, Институт за обществата и знанието при БАН в публикацията си „Миграционния натиск към Европа - същност и концептуална рамка”¹⁰.

Какво се случва днес и случайно ли е то или е следствие на определени политики и действия? Къде да търсим причините, какви могат да бъдат глобалните последици? Политическите причини, които породиха последните масови миграционни потоци към Европа, са събитията наречени „Арабската пролет” (Алжир, Тунис, Либия, Египет, Судан, Йемен, Сирия), а преди това за „износ на демокрация” в Ирак, Иран, Афганистан, Пакистан, Еритрея, Етиопия, Сомалия и други държави от Западна Африка. Европа е с преобладаващо християнски общности. Дали след 50–70 години няма да се превърне в нещо друго¹¹? Дали ще се допусне такава социална и ценностна демографска трансформация? Според данни на Европейската агенция Евростат на 1 януари 2014г. живеещите в държавите – членки на ЕС, но родени извън ЕС, са били 33,5 млн. души или около 6,7% от населението на общността. Горните числа са завишени чувствително за 2015 г и 2016 г.

II. Политики и право на Европейския съюз по миграцията и убежището

Основните причини за миграционния натиск към Европа са социално-икономически, демографски, политически, екологични и други. Част от имигрантите са от бивши колонии на Великобритания, Франция, Холандия, които търсят по-добър начин на живот. Друга значителна част са от Азия и Африка.

Конкретния повод са думите на канцлера на ФРГ Ангела Меркел „Заповядайте! Добре дошли! Ние имаме ресурс. Германия ще се справи” (тези нейни думи са широко отразени и дискутирани в медиите и научните издания и поради това само ги посочвам като факт).

Последваха почти постоянни срещи на най-високо ниво в институциите на ЕС, чрез които се търсеха решения¹².

Трябва да споменем някои основни политически решения от тях като:

⁹ Проф. Ангелов, Ив., член-кор. на БАН. Миграционния пожар трябва да гасят тези, които го запалиха! интернет; 30.09.2015

¹⁰ Вж. Ташев, Спас. „Миграционният натиск към Европа. Същност и концептуална рамка”.. С. 2015

¹¹ Вж. Уелбек, М. Подчинението. С., 2015

¹² Резолюция на Европейския парламент от 5 април 2011 г. относно миграционни потоци, свързани с нестабилността: обхват и роля на външната политика на ЕС (Официален вестник на Европейския съюз, 2.10.2012 г.), Съобщение относно миграцията от 4.05.2011 г. на Европейската комисия до Европейския парламент, до Съвета на ЕС, до Икономическия и социален комитет и до Комитета на регионите, Бележка на Съвета на ЕС Отговор на ЕС на нарастващия миграционен натиск (9 декември 2011), Третия годишен доклад на Комисията на ЕС до Европейския парламент и Съвета на ЕС за имиграцията и предоставянето на убежище (2011 г.), Бележка на Съвета на ЕС за Действие на ЕС относно миграционния натиск – Стратегически отговор (23 април 2012), Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета (Официален вестник на Европейския съюз, 29.6.2013 г.), Съобщение на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета от 4.12.2013 г. относно дейността на Работната група по въпросите на Средиземноморието и др.

Решението на ЕК за релокация на бежанци (преместване в друга държава-членка на ЕС) за 160 000 бежанци, като за Република България тази цифра е приблизително 2200 лица;

Единодушието по необходимостта от нова европейска политика по въпросите на законната миграция;

Потребност от нова европейска политика по убежището и ключова роля на Европейска служба за подкрепа в областта на убежището (EASO);

Необходимост от промяна на Регламента Дъблин, според който отговорност за търсещ убежище носи първата сигурна и демократична държава-членка на ЕС, в която той е влязъл и по-този начин държавите по периферията, включително Република България, са в крайно затруднено положение;

Решението за необходимостта от финансова подкрепа за държавите със социално-икономически проблеми – пример 2 милиарда евро за африкански държави; 3 милиарда евро за Република Турция и др.

Споразумението с Република Турция от 18 март 2016 и спирането на така наречения „балкански маршрут” и др.

Правни актове в областта на миграцията и убежището

Поредицата от актове на ООН, на Съвета на Европа и на Европейския съюз са основна правна база за защита правата на имигрантите. Специално би трябвало да посочим Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (акт на Съвета на Европа), придобила гражданско-правна съдебна практика на Европейската конвенция за защита на правата на човека (ЕКПЧ) и правото на Европейския съюз (ЕС) в сферите миграция, убежище, бежанци.

Трябва да откроим съществената по обем съдебна практика на Европейския съд по правата на човека във връзка с чл. 3, 5, 8 и 13 от ЕКПЧ.

От Съда на ЕС все по често се иска да се произнесе по тълкуване на правото на ЕС в тези области, както и по конкретни случаи.

Разнообразните по предмет, правна същност и сила актове на правото на ЕС биха могли да бъдат групирани в следните основни направления:

Свободно движение и равенство;

Разрешена миграция;

Визи;

Граници;

Убежище;

Трафик на хора;

Неразрешена миграция и връщане;

Други по конкретен повод, като Протокола от Анкара от 1972 г.; споразумението със Швейцария от 1999 г. и т. н.

Приетите до сега значителен брой регламенти, директиви, общи позиции, резолюции, решения по въпросите на миграцията и убежището запазват действието си и се доразвиват.

Значителен брой институции на ЕС са пряко ангажирани с решаване на въпросите свързани с миграция, убежище, бежанци. По-конкретно това са Европейската комисия (комисар по тези въпроси е Димитрис Аврамопулос), Генерална дирекция „Вътрешни работи”; Агенцията по основните права на ЕС (FRA); Европейската служба за подкрепа в областта на убежището; Европейска агенция за гранична и брегова охрана (бившата Фронтекс); Европейския съвет за бежанци и изгнаници (ECRE); Портала на ЕС за миграция и много други.

В отговор на събитията от края на 2014 г., 2015 г. и 2016 г. институциите на ЕС приемат нови становища, общи позиции, резолюции, решения, финансови и организационни мерки за справяне с кризата и миграционния натиск¹³.

Република България активно участва при приемането на тези актове. В практически аспект това се реализира от служители на МС, на МВнР, на МВР, на МТСП, на МП и на други ведомства с компетенции по въпросите на миграцията и убежището. Факт е и съответна уредба в Конституцията на Република България (чл. 105, ал. 3 и 4) и в Правилника за организация и дейност на Народното събрание (чл. 109; чл. 115 – 119).

В основните действащи закони в сферите на миграция, убежище, гражданство в Република България през последните години се наблюдават чести изменения и допълнения. По-конкретно това са:

ЗАКОН ЗА ЧУЖДЕНЦИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ;

ЗАКОН ЗА ВЛИЗАНЕ ПРЕБИВАВАНЕ И НАПУСКАНЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ОТ ГРАЖДАНИ НА ЕС И ЧЛЕНОВЕ НА СЕМЕЙСТВАТА ИМ;

ЗАКОН ЗА БОРБА С ТРАФИКА НА ХОРА;

ЗАКОН ЗА УБЕЖИЩЕТО И БЕЖАНЦИТЕ;

ЗАКОН ЗА БЪЛГАРСКОТО ГРАЖДАНСТВО;

НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ИЗДАВАНЕ НА ВИЗИ И МНОЖЕСТВО ПОДЗАКОНОВИ НОРМАТИВНИ АКТОВЕ

Повечето промени в тези основни правни актове са по въвеждане на конкретни правни уредби на правото на ЕС, а в значително по-малка степен в резултат на развитие и усъвършенстване по причини от вътрешен (национален) характер.

В Допълните разпоредби на тези правни актове често има разпоредби, според които:

„ Този закон въвежда разпоредбите на Директива 2001/55/EО на Съвета за минималните стандарти за предоставяне на временна закрила....”

Трябва да споменем и практиката на правоприлагашите органи, в частност и съдебната система. При направен анализ се отчита, че само изброяването на съдебните решения в област миграция, убежище, бежанци е в обем от 109 стр. Често има препратки към актове на Съвета на Европа, към правото на ЕС, цитира се практика на Европейския съд по правата на човека, на Съда на ЕС.

Към 30.10.2017 г. около 60 служители от Агенцията на ЕС за охрана на границите и брегова охрана от различни държави-членки патрулират съвместно с българските си колеги от Гранична полиция по охрана на българо-турската граница.

Повечето служители, работещи с имигранти и бежанци, са преминали специализирани обучения както в Република България, така и в държави членки на ЕС.

Всички тези факти, проучвания и анализи ни дават основание да направим извода, че актовете на ООН, на Съвета на Европа, правото на ЕС в сферите миграция, убежище, бежанци са неразделна част от националния правен ред на Република България.

Какъв трябва да бъде адекватият отговор на ЕС и на държавите членки към сериозното предизвикателство – миграционен натиск към Европа?

Как да се ограничи незаконното преселение към Европа?

Каква трябва да бъде подкрепата към търсещите убежище?

Как да бъдат намалени злоупотребите с молбите за закрила и още много други въпроси?

¹³ Вж. Справочник на многострани международни договори и актове на Правото на Европейския съюз. В Сборник Право на убежище и международна закрила. С. 2016

ЕС може да приеме ограничен брой бежанци и то като неразделна част от усилията на световната общност.

Първоначалното установяване на правния статус и разграничението между икономическите имигранти и бежанците по възможност трябва да става преди да са влезли на територията на ЕС. По този начин ще се определи кои лица и при какви процедури да бъдат допуснати до територията на ЕС, тъй като веднъж допуснати е много трудно да бъдат изведени.

Въз основа на извършения подбор бежанците би трябвало да се разпределят в държавите членки на ЕС според единни критерии и възможностите на приемащите държави, а не според техните желания и предпочитания.

Издръжката на имигрантите в кратки срокове през началния период, докато изучават език и се адаптират в приемащата ги държава, да бъде със средства от бюджета на Европейската комисия и след това сами да си поемат издръжката, както другите граждани на ЕС.

След нормализиране на положението в съответната държава бежанците би трябвало да бъдат репатриирани доброволно.

III. Последици за Република България

Република България може да осигури приблизително допустими условия на около 5000 търсещи закрила¹⁴.

В Република България Законът за убежището и бежанците (чл. 4, ал. 5) и Конвенцията за статута на бежанците (чл. 31, т. 1) регламентират, че чужденец може да пресече незаконно българските граници, за да поиска особена закрила (убежище, статут на бежанец, хуманитарен статут, временна закрила) само ако пристига направо от територия, където са били застрашени животът и свободата му. Този текст е основополагащ за правната рамка по въпросите на особената закрила в Република България. Според чл. 4, ал. 3 Закона за убежището и бежанците: „Чужденец, влязъл в Република България, за да поиска закрила или който е получил закрила, не може да бъде връщан на територията на държава, в която са застрашени неговият живот или свобода“. Този текст кореспондира на чл. 33, ал. 2 от Конвенцията за бежанците – „Забрана за експулсиране или връщане на бежанци“: „Никоя договаряща държава няма по какъвто и да е начин да експулсира или връща бежанец до границата на територията, където са били застрашени животът или свободата му“. По аргумент на противното може да бъде връщан на територията на държава, където не е застрашен неговият живот или свобода. И тъй като това е текст от конвенция, която е международен договор и на основание чл. 5, ал. 4 от Конституцията на Република България има по-голяма сила от вътрешното право, то този текст има приоритет пред разпоредби на вътрешното право. От друга страна, чл. 29, ал. 1, т. 1 от Закона за убежището и бежанците урежда, че по време на производството чужденецът има право да остане на територията на Република България. Изводът е, че връщането на имигрантите, които твърдят, че са бежанци от Сирия, Ирак, Афганистан в Турция е законно, с едно изключение – ако лицата са турски граждани и твърдят, че имат основателни причини да търсят закрила извън Република Турция.

Няма никакво съмнение, че една част от идващите от Турция сирийци са пострадали от гражданската война в Сирия и са според правната терминология „де факто бежанци“. Но те вече са избягали в Турция, където живеят в прилично уредени

¹⁴ Вж. Според данни на Евростат на хиляда български граждани се пада по 1,5 бежанец. По този показател страната ни е над средния показател за ЕС, където съотношението е 1,2 на хиляда. Близо 60% от потърсилите убежище у нас през 2014 г. са сирийски граждани. Около 3000 души от бежанците са Афганистан, 610 са от Ирак. Българските власти са се произнесли по документите на 7435 души. 7000 от тях са получили убежище. Над 90% от тях са сирийци.

приемателни центрове и няма опасност за живота и здравето им. Голямата част от сирийците и другите преминаващи с тях чужденци пресичат територията на Република България, за да продължат към държави от Западна Европа. Тоест това са хора, които търсят по-висок стандарт на живот. Същото, което правят и над 1 млн. български граждани, които са емигрирали в чужди държави. Какво се получава – българските граждани емигрират, защото живеят бедно в България и за част от тях държавата не може да се погрижи. Същевременно идват чужденци, за които същата тази държава трябва да се грижи. При това имигрантите и бежанците нямат основание да влизат незаконно в България освен ако са бежанци (турски граждани), които имат основателни опасения за преследване в Република Турция.

Всяка държава има своя ценностна система, култура, придобивки, създадени с много труд през годините. Имигрантите и бежанците в частност имат по-различен начин на живот от гражданите на приемаща държава. Поради това, ако броят им се увеличи прекомерно спрямо възможностите на Република България, те трудно биха се вписали в типичния за страната ни начин на живот. Несъразмерно високият им брой (за Швейцария – не могат да бъдат повече от 4% от населението на съответната община) съществено променя жизнената среда на местното население и е евентуална предпоставка за конфликти.

Заключение:

Все повече се налага констатацията, че демографските, икономическите, политическите, екологичните и други кризи, водят до нов миграционен ред, който съществено се различава от обичайните миграционни потоци и явления. Какъв трябва да бъде отговора на това огромно предизвикателство? Каква трябва да бъде демократичната рамка на политическите и правни решения по миграционните въпроси в епохата на глобализацията?

Миграцията е социален феномен. Тя е явление в глобализация се свърз с реално въздействие върху живота на хора, общности, държави и региони. Води до преосмисляне на основни човешки ценности и до необходимост от защитата им в условия на война, до нови политики, правни уредби и практики с имигранти и бежанци.

Охраната на границите, борбата с трафика на хора очевидно трябва да се съчетае с нова европейска политика по законната миграция и ефективна система за предоставяне на убежище.