

ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ В РЕГИОНЕ УСТОЙЧИВОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

**Петрище В.И. канд. экон. наук, доцент
кафедры «Менеджмент и управление народным
хозяйством»,**

Орловская региональная академия государственной службы,
г. Орел, Россия

Аннотация: Решение задачи перехода регионов и страны в целом к устойчивому и инновационному развитию осуществимо путем разработки и реализации в регионе модели инновационного развития, ориентированной не просто на повышение конкурентоспособности региона в условиях формирования в мировом сообществе экономики знаний, а, прежде всего, на достижение экономической устойчивости и равновесности путем создания единого инновационного пространства региона. Для этого государственная научно-техническая политика регионов, обеспечивая формирование и совершенствование региональной инновационной системы с позиций устойчивого развития, должна приобрести взаимоувязанный, комплексный характер.

Ключевые слова: модель инновационного развития региона, государственная научно-техническая политика региона.

FACTORS AND FORMATION CONDITIONS OF STATIONARY AND INNOVATIVE ECONOMY IN THE REGION

**Petrishche V.I., Ph.D. in Economics Associate Professor
of Management and the management of the economy,
Oryol Regional Academy of State Service**

Abstract: The task solution of transition of the regions and the country as a whole to stationary and innovative development is realizable by working out and realization of innovative development model in the region based not simply on increase of

the region competitiveness under the conditions of knowledge-driven economy formation in the world community, but, in the first place, on the achievement of economic resilience and balance by the creation of the consistent innovative space of the region. For this purpose the state scientific and technological policy of the regions, setting up the formation and improvement of the regional innovative system from a perspective of the sustainable development, should acquire coupled, complex character.

Keywords: innovative development model of the region, the state scientific and technological policy of the region.

С учетом значительной дифференциации регионов России по уровню научно-технического и инновационного развития обусловленной, в свою очередь, как различием в уровне экономического потенциала регионов, так и особенностями проводимой в них политики, факторы и условия перехода каждого субъекта Российской Федерации на инновационный тип развития носят специфический региональный характер. Однако, несмотря на все многообразие регионов России, все же можно выделить ряд общих и весьма существенных факторов и условий, оказывающих влияние на саму возможность перехода регионов к устойчивому и инновационному развитию.

Под условиями перехода региона к устойчивому и инновационному развитию экономики следует понимать те предпосылки, объективные обстоятельства, без которых этот переход не представляется возможным:

1) методологические основания — наличие способов организации осуществления как теоретических исследований в отношении концепции устойчивости региональной экономики и ее инновационной направленности, так и практических приемов построения подобных социально-экономических систем в частности, опыт реализации модели инновационного развития. Между тем на современном этапе общественного развития пока, к сожалению, не существует четких и адекватных технологий реализации модели устойчивой и инновационной региональной экономики, что объясняется не только существенной дифференциацией регионов России, но и значительными трудностями этого процесса в стране, обусловленными особенностями инновационного процесса (прежде всего, значительным лагом между моментом вложения средств и получения прибыли; неопределенностью условий и возможностей реализации инновационных проектов, высоким риском; неразвитостью в России инновационной инфраструктуры и др.), в связи с чем продолжается как российский, так и общемировой поиск действенной стратегии достижения экономической устойчивости;

2) методический инструментарий — формирование единой, комплексной и обязательной к применению на всей территории страны методики оценки степени устойчивости и инновационности региональных социально-экономических систем с учетом различных факторов. С помощью разработки системы индикаторов существует возможность осуществлять контроль за достижением целей устойчивого и инновационного развития, управлять этим процессом, статистически оценивать эффективность используемых средств и уровня достижения поставленных целей;

3) административно-управленческие условия — предполагают, прежде всего, совершенствование федеративных отношений, формирование соответствующих федеральных и региональных координационных центров по достижению целей именно устойчивого и инновационного развития и четкое распределение властных полномочий (а также расходных обязательств) между ними.

Между тем, в России и ее регионах государственная политика как в области формирования устойчивой экономики, так и инновационного развития пока еще не носит единый, комплексный характер, а осуществляется разрозненно и не взаимосвязано - в том числе, при рассогласованности действий федеральных и региональных органов власти.

Однако же современное социально-экономическое взаимодействие в каждой стране мира и в любом регионе таково, что требует гармонизации взаимодействия в системе «человек — общество (экономика)» на основе преимущественного продвижения инноваций. Необходима более четкая и жесткая регламентация правил, принципов и нормативов, адекватное стимулирование инновационно активных хозяйствующих субъектов);

4) организационно-экономические — наличие или возможность формирования в регионе производств (или способов их организации), отраслей или сфер экономики, которые могли бы обеспечить функционирование региона на принципах устойчивости и инновационности (те организационные формы — технопарки, бизнес-инкубаторы, фонды инноваций, инновационно активные предпринимательские и общественные структуры и т. п. — которые могут способствовать разработке, внедрению, продвижению инноваций);

5) ресурсные предпосылки — наличие в регионе соответствующего экономического, научно-технического, природно-ресурсного потенциала, а также трудовых ресурсов (экономически активного населения), исходя из которых должна строиться стратегия перехода региона к устойчивому и инновационному развитию. Необходимо поддержание человеческого капитала на должном уровне, что предполагает совершенствование социальной политики в регионах России (рост финансирования образования и медицинского обслуживания, улучшение условий труда, а также повышение качества окружающей среды). При этом ежегодно должна производиться переоценка имеющегося естественного и человеческого

капитала с учетом интенсивности их потребления и срока восстановления исходя из имеющихся ассимиляционных возможностей региональной системы;

Таковы, на наш взгляд, важнейшие условия, предопределяющие переход регионов и страны в целом к устойчивому и инновационному развитию. Тем самым необходимы определенные меры, которые должны быть предприняты соответствующими органами власти в отношении региональной социально-экономической системы для обеспечения устойчивости и инновационности ее функционирования и развития. Однако при разработке и реализации этих мер следует учесть, что на региональную систему воздействуют разнообразные негативные и благоприятные факторы, которые необходимо учитывать. Очевидно, что равновесие региональной экономики с точки зрения концепции устойчивого развития может быть достигнуто при преодолении влияния негативных факторов и усилении действия позитивных факторов, способных ускорить и гармонизировать процесс формирования в регионе устойчивой, стабильной и инновационной экономики.

В общем виде, среди факторов перехода регионов к устойчивому и инновационному развитию экономики следует выделить:

1. Политико-правовой. Необходимо надлежащее государственное регулирование социально-экономических процессов регионального развития на основе разработки правовой базы стратегии устойчивого и инновационного развития (нормативно-правовые акты, регламентирующие региональное — в том числе инновационное — развитие и обеспечивающие их достаточную самостоятельность в проведении экологической и научно-технической политики).

2. Образовательный. Образование является генератором главной производительной силы общества в экономической системе современной типа, т. е. наличие соответствующего кадрового потенциала, степень инноватизации образования являются одной из важнейших предпосылок в области устойчивого и научно-технического развития региона.

3. Экологический фактор. Наличие (сохранность) природных ресурсов региона, масштабы его территории и особенности географического положения — все это характеризует исходные (стартовые) условия обеспечения устойчивого эколого-экономического взаимодействия.

4. Инновационно-технологический фактор. Только наличие в регионе развитого рынка высокотехнологичной продукции и эффективно функционирующей региональной инновационной системы как механизма реализации инновационной и устойчивой экономики позвонят обеспечить эффективную модернизацию производства на базе внедрения ресурсосберегающих, малоотходных, экологически чистых технологий.

5. Финансово-экономический фактор. Обеспечение функционирования в регионе эффективной системы финансовых и экономических инструментов регулирования экономического

взаимодействия и инновационного процесса) (фискальных мер, платежей и субсидий, экологических и инновационных фондов, страхования и др.)

6. Структурный фактор. Изменение отраслевой структуры экономики региона (сокращение удельного веса ресурсоемких и отходоёмких добывающей и обрабатывающей отраслей на фоне расширения сферы услуг и высокотехнологичного, наукоемкого сектора экономики).

7. Статистический фактор. Обеспечение учета в показателях регионального развития экологического фактора и инновационной направленности экономики, что позволит придать экономическому росту в регионе необходимую направленность и устойчивость.

8. Информационный фактор. Роль региональных средств массовой информации в достижении устойчивого развития очень важна и должна заключаться в повышении уровня информированности потребителей о важности инноваций в обеспечении экономического роста, о необходимости устойчивых способов производства и потребления и, тем самым, в повышении уровня ответственности всех субъектов экономики в отношении инновационной активности.

9. Социальный фактор. Усиление роли основных социальных групп населения (и, прежде всего, подрастающего поколения и экономически активного населения, предпринимательского сектора) в осуществлении перехода экономики на путь устойчивого развития посредством повышения ответственности за любые хозяйственные и иные действия, способные оказать негативное воздействие на разработку, внедрение, распространение инноваций.

10. Воспроизводственный фактор. Оптимизация процесса воспроизводства и обновления основных фондов в регионе для обеспечения инновационной направленности регионального развития, в целях предотвращения риска возникновения ущерба в связи с выходом из строя производственного оборудования и сооружений, а также создание условий для воспроизводства необходимых в связи с реализацией стратегии устойчивого и инновационного развития трудовых, природных и иных ресурсов, финансового и производственного капитала.

11. Фактор риска. Необходимо осуществление эффективной региональной политики по управлению техногенными, инновационными, коммерческими и пр. рисками. Управление риском — важнейшая часть стратегии устойчивого развития региона, поскольку как само современное региональное развитие, так и значительная часть нововведений имеет рискованный характер.

12. Фактор глобализации. Глобализация, с одной стороны, является фактором неустойчивости регионального развития, а с другой стороны, может служить средством ее преодоления путем обмена между странами (регионами) достижениями научно-технического прогресса. Участие отдельных регионов в глобализации может проявляться, с точки зрения модели устойчивого и инновационного развития, не только в трансфере технологий, но и в

усилении на основе информатизации и компьютеризации действия образовательного фактора, влияющего на эколого-экономическое поведение людей, в росте иностранных инвестиций.

13. Организационно-институциональный фактор. Создание соответствующих институтов реализации стратегии устойчивого и инновационного развития в регионе, призванных обеспечить активизацию всех факторов, способствующих его обеспечению, а также создание условий для использования в производственно-хозяйственной деятельности на территории региона эффективных с точки зрения экономической устойчивости и инновационной направленности организационных форм: только крупные научно-промышленные объединения или специализированные учреждения (в частности, такие, как кластеры, технопарки и др.) могут осваивать инновационные направления и внедрять экологически безопасные технологии.

Что же касается факторов, препятствующих устойчивому и инновационному развитию региона, то в их числе следует назвать следующие: [1]

1) высокая стоимость нововведений, высокий экономический риск и неопределенность сроков инновационного процесса. Все это, очевидно, повышает потенциальную возможность возникновения убытков из-за внедрения инноваций, в результате чего экономические субъекты стремятся переложить затраты на других субъектов экономики (потребителей, государство), избегая ответственности за сокращение ресурсного потенциала региона и преследуя цели максимизации прибыли;

2) недостаточность финансирования инновационной активности предприятий (что, очевидно, взаимосвязано с первым фактором). В современных российских переходных условиях идет переход не только от административно-командной экономики к рыночным отношениям, но и от индустриального общества к постиндустриальному. При этом многие предприятия испытывают существенный недостаток средств даже для осуществления текущей производственно-хозяйственной деятельности (особенно в условиях мирового кризиса), а тем более неспособны осуществлять инновационные проекты, в то время, как и региональные органы государственной власти нередко испытывают дефицит бюджета и неспособны выделить больше средств новых технологий;

3) недостаток законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих инновационную деятельность, не отлаженность процесса юридического сопровождения всего цикла нововведений и инноваций;

4) недостаточная информированность субъектов региональной экономики (от государственных служащих до юридических и физических лиц) о необходимости и важности, принципах, целях, задачах и условиях формирования устойчивой экономики в регионе. Это, в свою очередь, влечет отсутствие необходимого учета внешних эффектов и риска их возникновения как на макро-, так и на

микроуровне, недостаточную инновационную активность в регионе;

5) невосприимчивость субъектов экономики к нововведениям вообще и к инновациям, в частности, что связано не только с финансовыми особенностями инновационного процесса (факторы 1, 2), но и со стереотипностью, однобокостью (утилитаризмом) и консервативностью экономической мышления и поведения людей, которые нацелены, прежде всего, на удовлетворение собственных интересов (что, безусловно, естественно, но недальновидно и нерационально в современных условиях);

6) отсутствие развитой рыночной системы в сфере инновационной деятельности (кооперации научно-исследовательских и проектных организаций, технико-внедренческих зон и бизнес-среды; рынков сбыта и способов продвижения продукции, а также значительную спроса со стороны потребителей этой — весьма специфической — инновационной продукции; апробации результатов, маркетинговой и рекламной деятельности и пр.);

7) кадровая проблема — недостаток специально подготовленных работников, владеющих не только теоретическими знаниями в области инновационного менеджмента, но и практическими приемами и навыками инновационной деятельности.

Для решения данных проблем необходимы разработка и реализация в регионе модели инновационного развития, ориентированной не просто на повышение конкурентоспособности региона в условиях формирования в мировом сообществе экономики знаний, а, прежде всего, на достижение экономической устойчивости и равновесности путем создания единого инновационного пространства региона, внесения соответствующих изменений в характер и направленность научно-исследовательских и инженерно-проектировочных работ: только ориентация науки на решение неотложных экономических задач способна обеспечить необходимые результаты в процессе перехода к устойчивому развитию [2]. Для этого государственная научно-техническая политика регионов, обеспечивая формирование и совершенствование региональной инновационной системы с позиций устойчивого развития, должна приобрести взаимоувязанный, комплексный характер, базируясь на:

- непрерывном совершенствовании правовых, административных механизмов, обеспечивающих компенсацию или предотвращение возникновения экологического ущерба от производственно-хозяйственной деятельности в регионе на основе разработки, внедрения и распространения всех видов инноваций, способствующих гармонизации экономического взаимодействия (изменения форм собственности ни природные ресурсы для повышения ответственности за их сохранность и воспроизводство со стороны пользователей; повышения эффективности государственного регулирования природоохранной деятельности и инновационного развития; совершенствования организационно-правовых и рыночных отношений в сфере создания, защиты и использования интеллектуальной собственности, как результата научно-технической деятельности — в

частности, в сфере природопользования — и др.);

- принятии эффективных мер как общегосударственной, так и региональной политики по стимулированию перевода российской промышленности и транспорта на экологически чистые энерго- и ресурсосберегающие технологии и производство экологически безопасной продукции, соответствующей мировым стандартам. Так, например, если в США за период с 2000 по 2004 гг. произошло снижение вредных выбросов от эксплуатации автомобильного транспорта на 15,7 %, в Японии - на 28,9%, а в Германии - на 32,8 % (самые высокие показатели в мировом сообществе), то в России этот показатель составил за тот же период лишь 0,2 % [3];

- обеспечении соответствия всех социально-экономических программ и стратегий в целях устранения существующей несбалансированности темпов роста потребления природных ресурсов для осуществления хозяйственной деятельности и темпов роста их восстановления;

- совершенствовании институциональной сферы инновационной деятельности (реформировании региональной инновационной системы; формировании единого регионального координационного центра с необходимыми подразделениями, которые осуществляли бы солидарные, субсидиарные и скоординированные действия во всех сферах жизни общества, организуя переориентацию социальных, экономических институтов региона на путь инновационного и устойчивого развития; повышении эффективности системы подготовки и переподготовки кадров);

- обеспечении технического соответствия производственно-бытовой инфраструктуры в России и ее регионах необходимому уровню безопасности человека (что, очевидно, еще раз подчеркивает необходимость интенсификации инновационного процесса в регионе);

- повышении уровня инновационного образования и просвещения населения;

- разработке, внедрении и непрерывном использовании в практике регионального менеджмента системы показателей (критериев) устойчивого и инновационного развития, единых и обязательных к применению как на территории всей страны, так и в каждом отдельном регионе, при обеспечении условий для формирования адекватной финансово-экономической отчетности;

- повышении уровня и эффективности использования научно-технического потенциала региона как фундаментальной основы, базиса перехода к устойчивому и инновационному развитию на основе обеспечения в регионе условий для сокращения инновационного цикла, ускорения модернизации региональной экономики путем интеграции научно-исследовательских учреждений и опытно-конструкторских организаций как с системой подготовки и переподготовки научно-технических кадров, так и с производственной сферой и инновационным бизнесом.

Список литературы:

Львова, Д.С., А.Г.Гранберга, А.П.Егоршина. Стратегическое управление: регион, город, предприятие: Монография. ООН РАН, НИМБ. 2-е изд. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2005. с. 606

Пипия, Л.К. Государственная поддержка инновационных взаимодействий для устойчивого развития — к проблемно ориентированной модели развития науки // Инновации. 2008. №1. с. 56-62.

OECD Science, Technology and Industry Scoreboard 2007. Paris: OBSD, 2007. 312 p.