

# САМООРГАНИЗАЦИЯ МОЛОДЫХ ГРАЖДАН КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

**Комарова Марина Сергеевна,**

*аспирант кафедры политологии и государственной политики,  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации, Орловский филиал  
(Российская Федерация, г. Орел).  
E-mail: politgmu@mail.ru*

**Аннотация:** В статье рассматривается специфика институционализации общественной активности молодого поколения в России. Автор раскрывает предпосылки развития молодежных общественных объединений и организаций в российских условиях. Обозначены функциональная роль и основные направления деятельности данных структур в процессе формирования государственной молодежной политики. Также в статье автор коснулся проблемы консолидации молодежного движения на примере Национального совета молодежных объединений России.

**Ключевые слова:** молодежь, молодежная организация, молодежное объединение, государственная молодежная политика.

# SELF-ORGANIZATION OF YOUNG CITIZENS AS IMPORTANT FACTOR OF FORMATION OF THE STATE YOUTH POLICY

**Komarova Marina Sergeyevna,**

*post-graduate of the department of political science and public policy.  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration, Government (Russian Federation, Orel).  
E-mail: politgmu@mail.ru*

**Abstract:** In article specifics of an institutionalization of public activity of the younger generation in Russia are considered. The author opens prerequisites of development of youth public associations and the organizations in the Russian conditions. The functional role and the main activities of data of structures in the course of formation of the

state youth policy are designated. Also in article the author has concerned a problem of consolidation of the youth movement on the example of National council of youth associations of Russia.

**Keywords:** youth, youth organization, youth association, state youth policy.

Молодёжь часто называют будущим общества. И это справедливо, поскольку человеческий потенциал молодёжи, её таланты и способности, её умения и активность являются ресурсом прогрессивного развития страны, обеспечивают дальнейшие перспективы её существования как мировой державы. Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств и обществ, которые смогут эффективно накапливать и продуктивно использовать человеческий капитал, а также инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

В последние годы был предпринят ряд мер, направленных на стабилизацию российского общества. Многие мероприятия по решению экономических проблем дали положительный результат. В стране была отмечена позитивная динамика развития промышленности, капиталовложений, инвестиций в экономику страны, снизить общественно-политическую напряженность и предотвратить распад государства. Успехи в политической, экономической и финансовой сфере позволили обратиться к социальным вопросам. Как следствие предпринятых мер, стали улучшаться возможности самореализации молодежи по основным показателям - трудоустройству, повышению квалификации, материальному обеспечению, защите прав.

Однако мировой финансовый кризис вновь обострил прежние и вызвал к жизни новые проблемы. Очевидно, что пути их разрешения - в активизации различных механизмов, как институциональных, действие которых неразрывно связано с государственной молодежной политикой, так и саморегуляционных, где основная роль принадлежит

самим молодым людям.

В условиях трансформации происходит многоуровневая субъектная регуляция. На индивидуальном и групповом уровне она проявляется в самоорганизации молодежи - формировании ассоциаций, объединений молодых граждан, участии в общественных движениях, с одной стороны, защищенных от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти, с другой - но открывающих возможность конструктивного сотрудничества молодежи и государственных структур в рамках молодежной политики.

В данной связи особое значение приобретает синхронизация институциональных и саморегуляционных процессов в среде молодежи. «Здесь доминирующие позиции принадлежат органам молодежного представительства: молодежные парламенты, молодежные общественные палаты, молодежные правительства и иные консультативно-совещательные структуры, созданные при органах законодательной и исполнительной власти разного уровня, а также структурах местного самоуправления. Данные институциональные структуры являются оптимальной в современных условиях России формой сочетания государственных, общественных и, в первую очередь, собственно молодежных интересов» [1, с.88].

С начала 90-х годов в России начался новый этап развития молодежного общественно-политического движения. В 1991-1993 годах шел достаточно бурный процесс образования молодежных организаций и объединений. Молодежь начала сама активно объединяться в организационные структуры в силу своих потребностей, преследуемых целей консолидации своих усилий: молодым людям открываются реальные возможности для объединения по своим интересам.

Федеральный Закон РФ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» трактует молодежные общественные объединения как «организации граждан в

возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление и развитие членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод»<sup>1</sup>.

По мнению И.М. Ильинского, молодежная организация – это такая социальная система, которая порождается, прежде всего, по замыслу, в соответствии с определенной идеологией, общей целью и частными задачами, на базе самовозникающих сил (на основе интересов и запросов объединяющихся людей) [2, с.6].

Источники возникновения молодежных и детских организаций возможно разделить следующим образом [3, с. 162]:

1. Организации, возникшие на основе структурных подразделений ранее существовавших организаций, прежде всего комсомола, пионерской организации и профсоюзов;

2. Организации, созданные как подразделения международных и общероссийских объединений и движений (к этой же категории относят молодежные организации при партиях);

3. Новые молодежные организации, объединяющие своих членов на основании общности интересов; это могут быть инициативные молодежные объединения, созданные самими молодыми людьми или организации, создаваемые «сверху» чиновниками или педагогами для работы с молодежью.

Под институционализированными формами молодежного движения Щеглова С.Н. рассматривает «регулярные и долговременные социальные практики, санкционируемые и поддерживаемые с

---

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон Российской Федерации «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 №98-ФЗ, ст. 4. (в ред. Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 5 апреля 2013 г. № 56-ФЗ) // [Электронный ресурс] Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). Дата обращения 08.04.2016).

помощью социальных норм и имеющие определенное значение в структуре общества» [6, с.54].

Учитывая вышесказанное, следует заключить, что основными институциональными признаками молодежной организации и объединения являются:

- коллективный и целенаправленный характер действия,
- единство ценностных ориентаций и идеологии участников,
- их групповая идентичность,
- социально-психологическая оппозиция,
- организационное оформление.

Сфера деятельности молодежных объединений весьма обширна, они используют различные виды деятельности для реализации своих уставных целей. Это парламентская работа в органах власти всех уровней через своих представителей, общественная, воспитательная, просветительская, педагогическая, культурно- и научно-просветительская, трудовая, политическая, партийная, творческая, социальная, юридическая, правовая, консультативная, информационная, гуманитарная и т.д. Безусловно, положительным является тот факт, что в основе программ молодежных организаций лежит приоритет общечеловеческих ценностей - идеи свободы, гуманизма, демократии.

Особенность молодежных общественных объединений состоит в том, что они одновременно могут выступать и в качестве субъекта государственной молодежной политики (одним из институтов работы с молодежью), и в качестве ее объекта, объединяя молодежь и реализуя функцию участия молодых людей в социально-экономических процессах и политической жизни общества. Здесь речь идет о роли молодежных объединений в развитии гражданских инициатив, повышении стимулов гражданского участия и интеграции молодых людей на основе общих интересов.

Следует заметить, что молодежь не является единой и организованной политической силой, ее электорат раздроблен не

только по возрастным, но и социальным группам, существенно отличающимся по своим интересам. Если прибегнуть к классификации неправительственных организаций, предложенной Д.Н. Нечаевым, то можно выделить основные типы политического поведения молодежных организаций и сравнить их идейно-политические платформы [5, с. 358]:

- конформистские – чаще всего настроенные на компромисс, молодежные организации добиваются большей реализации своих интересов. Их цель заключается в приспособлении к системе государственной власти, преодолении радикализма, свойственного молодежи (к данному типу можно отнести молодежные организации КПРФ, Российский коммунистический союз молодежи и др.);

- лояльные – наиболее многочисленный и массовый сегмент молодежного движения, получающий финансовую государственную помощь, в связи с чем их практический интерес направлен на сохранение и упрочнение политического порядка, отстаивание преимуществ политического режима (сюда относятся деполитизированный Российский союз молодежи, молодежное антифашистское демократическое движение «Наши», молодежное подразделение партии «Единая Россия» - «Молодая Гвардия» «Россия Молодая»);

- протестные – главное отличие данных организаций заключается в радикализме и негативном отношении к политическому режиму, нередко переходящих в политическое действие. Акцент на отстаивание своих интересов, в том числе и в силовой форме, осуществляется ими в широком диапазоне – от простой поддержки политических сил, стремящихся трансформировать политическую систему, до активного участия в ее дестабилизации, разрушении или изменении ее основ (к данному типу можно отнести движения антиглобалистов, правозащитные организации (радикальный подтип), Национал-большевистская партия (НБП), АКМ, движение «Оборона» и др.)

Таким образом, главными критериями в типологии молодежных объединений являются, во-первых, отношение актива молодежных союзов к политической системе и социально-экономической ситуации в стране, а во-вторых, интерес и идеология, как инструменты группового сплочения.

Сегодня и на федеральном и региональном уровнях предпринимаются попытки консолидации молодежного движения, создания объединительных общенациональных структур. С января 1992 года действует Национальный совет молодежных объединений России, получивший поддержку в Указе Президента РФ «О первоочередных мерах по реализации молодежной политики».

Национальный совет молодежных объединений России представляет собой своего рода «круглый стол» молодежных организаций, конфедеративное объединение. Сегодня в его состав входят 17 общероссийских, 14 межрегиональных и 52 региональных молодежных объединений<sup>2</sup>. Совет способствует консолидации, объединению усилий молодежных и детских организаций для реализации общих целей российской молодежи.

Можно говорить о том, что в современной общественно-политической жизни страны Национальный совет является важной для молодежного движения организационной структурой, необходимой для объединения их усилий. Как институциональное образование он позволяет молодежным организациям иметь контакты с правительством, парламентом, президентом, лоббировать интересы молодежи в этих структурах, осуществлять общественный контроль за политикой, проводимой властями в отношении молодежи на уровне «обратной связи».

С созданием Национального Совета у молодежных организаций России появились возможности возобновления членства в международных организациях. В 1994 году Национальный Совет

---

<sup>2</sup> Официальный сайт Национального Совета у молодежных организаций России [Электронный ресурс] <http://www.youthrussia.ru>.

молодежных объединений России был принят в Европейский Совет национальных комитетов молодежи, что имеет позитивное значение для участия российской молодежи в международном молодежном движении.

За истекший период Национальный Совет молодежных и детских объединений России осуществил целый ряд значимых проектов, направленных на достижение уставной цели, обеспечивших рост авторитета и организационное совершенствование своей сети:

- развитие собственной проектной деятельности;
- усиление своего присутствия в международных организациях;
- развитие системы отношений с органами государственной власти, Общественной Палатой Российской Федерации, окружными и региональными общественными советами;
- организация работы клуба «Многонациональная Россия»;
- учреждение и проведение ежегодной Национальной молодежной премии «Будущее России»;
- проведение Национальной молодежной кампании «Все различны – Все равны»;
- развитие традиции проведения всероссийских лагерей-семинаров и конкурсов по социальному проектированию;
- проведение Кампании по празднованию 100-летия детского движения в России
- развитие социального партнерства и международных отношений.

Вместе с тем, нельзя не обратить внимание тот факт, что к общим характеристикам современного молодежного движения следует отнести его низкую организованность, отсутствие сплоченности членов в достижении поставленных целей, конкретных программ деятельности, идеологии, политических ориентиров и даже пренебрежение ими, аморфность

организационных структур, популизм провозглашаемых лозунгов. Развитие деятельности и рост авторитета Национальный Совет молодежных объединений России не обеспечили полноценного развития региональных ассоциаций молодежных и детских объединений, в связи со снижением общей активности субъектов молодежного и детского общественного движения на местах.

Численность ныне действующих молодежных организаций в основном небольшая. В своей массе они объединяют от нескольких сотен до нескольких тысяч человек. Но есть и крупные организации. Среди них Федерация детских организаций около трех миллионов детей, Российская ассоциация профсоюзных студенческих организаций вузов, в которую объединяются студенты 250 вузов России, Российский Союз молодежи — около 400 тысяч членов, Союз молодежных жилищных комплексов (данные численного состава указаны по оценкам руководящих органов этих организаций). Но и их влияние в регионах значительно ослабевает, особенно в городах и районах, первичных коллективах.

По нашему мнению, смена общественно-политической системы привела к тому, что молодые люди, в силу необходимости решения многочисленных жизненных проблем сосредоточили свое внимание, весь свой потенциал на удовлетворении и реализации личных потребностей, и интересов. В этой связи они не заинтересованы отдавать свое свободное время членству в общественных организациях, безвозмездной политической деятельности.

Проблемы современного молодежного движения в России входят в разряд актуальных и требуют оперативного разрешения. Уже сегодня актуализированы приоритетные направления государственной молодежной политики на региональном уровне. Так, в политической сфере следует выделить: стимулирование создания молодежных общественно-политических структур: молодежных секций политических партий, общественных организаций и движений, вовлечение молодежи в политический

процесс, формирование молодых политических лидеров и резерва руководящих кадров. Нельзя не отметить, что «молодёжной политике политических партий в современных государствах традиционно отводят большую роль в процессе становления, развития и формирования политического и гражданского потенциала молодёжи» [4, с.92].

На наш взгляд, позитивным является тот факт, что региональные молодежные организации на собственном опыте и на примере Национального Совета все-таки осознали необходимость объединения своих усилий для решения молодежных вопросов в своих областях, краях, республиках. Однако сохраняется тенденция неравномерного распределения молодежных организаций по стране. Большая часть союзов молодежи сосредоточена в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Волгограде и некоторых других крупных политических и экономических центрах. Блоки молодежных и детских организаций активно действуют в таких субъектах РФ как: Воронежская, Астраханская, Оренбургская, Тульская области.

Сегодня, «Круглые столы» выполняют роль координационно-совещательного органа молодежных объединений, ставящих своей целью обеспечение эффективного участия молодежных объединений в делах общества, активизации их деятельности. Круг вопросов, которые решают «круглые столы», является более высоким уровнем участия молодежных объединений в постановке и решении молодежных проблем. В их числе:

- выработка предложений в адрес органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений по вопросам молодежной политики
- координация, объединение усилий молодежных объединений для защиты и реализации интересов и прав молодежи;
- содействие в формировании и реализации молодежных

программ;

- вовлечение молодежных организаций в работу по поиску эффективных решений социальных, политических, научных, иных проблем во всех сферах общественной жизни, проводимой государством политики.

В заключении следует сказать, что институционализация молодежных общественных объединений демонстрирует качественные тенденции, свидетельствующие о новых механизмах становления политического статуса молодежи, уровне ее политической культуры, формировании идеологии и единых целей в российском обществе. Среди них целесообразно выделить следующие:

- молодежные объединения и организации начинают структурировать молодежь и молодежные интересы, превращая эту социально-демографическую группу из «массы» в ряд организованных интересов и, тем самым, придавая молодежи качества политического субъекта;

- формируются каналы взаимодействия самых разнообразных молодежных интересов и власти, молодежных интересов и общества;

- молодежные объединения и организации являют собой поле приобретения политического опыта и формирования молодых политических лидеров;

- они способствуют становлению гражданского общества в России;

- в деятельности данных институциональных структур, хотя и в незначительных масштабах формируется политическая культура диалога, компромисса.

Таким образом, главной задачей современной государственной молодежной политики должно стать создание условий для максимального использования инновационного потенциала молодого поколения в интересах развития России, обеспечения должного уровня конкурентоспособности страны.

Сегодня возникает острая потребность сделать общественную активность молодежи востребованной. Сотни организаций, десятки тысяч молодых людей могут включиться в социально-значимую деятельность, где молодые люди разных национальностей, социальных групп, политических взглядов вместе познают принципы солидарности, взаимного уважения, получают практический опыт личного участия в общественной жизни.

### **Список использованной литературы:**

1. ЕЛИСЕЕВ А.Л., Малик Е.Н., Мельников А.В. Специфика социально-политического самоопределения современной российской молодежи // Знание. Понимание. Умение. 2015. № 3. С. 83-93.
2. ИЛЬИНСКИЙ И.М. Государственная молодежная политика в России: философия преемственности и смены поколений.// Знание. Понимание. Умение. 2008. № 4. С. 5-14.
3. ЗАПЕСОЦКИЙ А.С. Молодежь в современном мире: проблемы индивидуализации и социально-культурной интеграции. - СПб, Издательство Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов, 1996.- 348 с.
4. МАЛИК Е.Н., Мельников А.В. Влияние молодежной политики парламентских партий на становление политической субъектности российской молодежи// Вестник государственного и муниципального управления. 2015. Т. 4. № 1. С. 91-98.
5. НЕЧАЕВ Д.Н. Неправительственные организации как фактор политического развития России и ФРГ: сравнительный анализ. Монография - М.: Изд-во МГУ, 2005. - 456с.
6. ЩЕГЛОВА С.Н.. Молодежное и детское движение в современной России: от гражданской позиции к социальным изменениям. // Молодежная политика. Инф. Бюллетень. 2013. №4. С. 54-69.